

СУЩНОСТЬ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Концессионный механизм управления государственным имуществом давно и успешно применяется во многих странах мира. С принятием Закона Республики Беларусь «О концессиях» от 12 июля 2013 года № 63-З заключение концессионных соглашений вышло на новый уровень. Развитие концессионных отношений способствует росту эффективности управления государственным имуществом, реконструкции либо же созданию важных в стратегическом отношении для Республики Беларусь предприятий, т. к. зачастую бюджетных средств, выделяемых на эти цели, недостаточно.

Концессионные правоотношения стали важным элементом экономической политики, легитимной формой разгосударствления, инструментом партнерства, эффективным способом распространения конкурентных рыночных принципов. Совершенствование и укрепление партнерских отношений государства и представителей частного бизнеса по реализации совместных проектов выступает одной из тенденций либеральных реформ, позволяющих выделить ряд новых явлений в области экономики страны:

- решение социально-экономических проблем на местном уровне, повышение роли местных органов управления, в том числе и в концессионных отношениях;
- расширение партнерства государства и частного предпринимательства в социальных, военных, правоохранительных и иных сферах;
- кооперация международных форм партнерства для решения крупномасштабных программ и проектов.

Концессии – это один из возможных способов преодоления противоречий, возникающих в условиях перехода от централизованной экономики к рыночной, между прямым государственным управлением и свободным рынком. Механизм концессий с точки зрения их предмета выступает универсальным и целостным, позволяя решать широкий спектр экономических задач, стоящих перед государством.

Однако, несмотря на острую необходимость налаживания концессионного механизма в белорусской экономике, по настоящее время на основе принятого Закона «О концессиях» не заключено ни одного концессионного соглашения. Причины отсутствия заключенных концессионных соглашений видятся в слабой экономической заинтересованности инвесторов, противоречии отдельных норм концессионного законодательства, необходимости конкретизации и усиления в законе гарантий прав концессионера и т. д. В связи с вышеизложенным, учитывая вопросы, связанные с заключением, исполнением и прекраще-

нием концессионного договора, концессионное законодательство Республики Беларусь требует доработки. Нельзя не принимать во внимание и тот факт, что данный институт является достаточно новым для современной белорусской экономики.

Остается актуальным вопрос о правовой сущности концессионного соглашения. Ее определение необходимо для регулирования возникающих между сторонами отношений. Правовая сущность договора не очевидна. Соглашение объединяет в себе публично-правовые и частноправовые начала. Публично-правовым элементом является особый общественный интерес, проявляющийся в концессионном соглашении. Что же касается частноправовых начал, то ими выступают имущественные возмездные отношения сторон концессионного соглашения. Для защиты интересов сторон концессионного соглашения необходимо в законодательстве четко конкретизировать все существенные условия договора, права и обязанности сторон. О такой особой значимости объединения публично-правовых и частноправовых начал в концессионном соглашении свидетельствуют положения, закрепленные в законодательстве современных государств, в частности: 1) обязанность концессионера использовать имущество, являющееся объектом концессии, либо осуществлять вид деятельности, являющийся объектом концессии, в целях и порядке, установленных концессионным договором; 2) право концедента в одностороннем порядке изменять концессионное соглашение, в т. ч. и прекращать; 3) право концедента требовать расторжения концессионного договора. Данные права концедент вправе осуществлять при наличии определенных условий, предусмотренных законодательством. Например, такое закрепление в концессионном соглашении прав концедента, как право изменять или прекращать концессионные отношения в одностороннем порядке, необходимо для защиты общественного интереса.

Проведенное в области концессионных соглашений исследование представляет возможность отнести его к нетипичным институтам материального права, включающих в себя элементы различных отраслей права. Белорусская доктрина позволяет регулировать нетипичные институты той отрасли права, которая преимущественно ближе данным правоотношениям. В случае с концессиями такой отраслью является гражданское право. При этом допускается применение норм иных отраслей права, с помощью которых регулируются различные аспекты концессионных правоотношений, не входящих в предмет гражданского права.

Гражданское право Республики Беларусь предусматривает саму возможность регулирования некоторых имущественных отношений с элементами неравенства сторон. Данный факт подтверждается ст. 420 Гражданского кодекса Республики Беларусь, предусматривающей право одностороннего изменения или отказа от договора. В данном случае формальное неравенство сторон при концессионном соглашении компенсируется в соответствии с возмездным характером отношений.

В целях повышения экономической заинтересованности инвесторов представляется верным конкретизировать и усилить в законе гарантии их прав. Необходимо предусмотреть как в законодательстве, так и в самом соглашении сроки и порядок выплат концессионеру компенсации в результате принятия и применения законодательства, ухудшающего его положение.

УДК 343.1

И. А. Насонова

ОБ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК СОСТАВЛЯЮЩЕЙ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Борьба с преступностью представляет собой приведенную в систему комплексную деятельность, неотъемлемой частью которой является деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда по возбуждению, расследованию, рассмотрению и разрешению уголовных дел, а также исполнение приговора. Данная деятельность предусмотрена законом и осуществляется в форме правоотношений. Нормативные акты, регулирующие их, а это в первую очередь Уголовно-процессуальный кодекс (далее – УПК), призваны реагировать на качественные изменения, происходящие в обществе, удовлетворять потребности в его дальнейшем развитии.

Думается, это характерно не только для УПК РФ, но и для УПК Республики Беларусь. Следует отметить, что правовые системы Российской Федерации и Республики Беларусь весьма близки. Эта близость имеет историческую обусловленность. На протяжении длительного времени на территории указанных стран действовали одни источники права, среди них: Русская Правда, Полное собрание законов Российской империи, Свод законов Российской империи, Устав уголовного судопроизводства, утвержденный Александром II 20 ноября 1864 г. А действующий на территории Беларуси Литовский Статут 1588 г. был одним из источников Уложения царя Алексея Михайловича 1649 г. – памятника русского права XVII в.

Кроме того, принятые в советский период Уголовно-процессуальные кодексы Беларуси основывались как на законодательстве РСФСР, так и на союзном законодательстве. Так, УПК БССР 1923 г. был создан по аналогии с УПК РСФСР 1923 г., а УПК БССР 1960 г. базировался на Основах уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик от 1958 г. и действовал до 1 января 2001 г. УПК Республики Беларусь 1999 г., сохраняя определенную преемственность по отношению к старому законодательству, похожим, но неидентичным с УПК РФ способом регулирует ряд вопросов.